



COMUNE DI ANELA

Provincia di Sassari

Via Roma, 65 - 07010 Anela (SS) | P.I. e C.F. 00237220900
Tel. 079/7990046 | comune.anela.ss.it | protocolloanela@legpec.it

Area Amministrativa

Determinazione n. 145 del 29/04/2021

Proposta n. 89 del 29/04/2021	Oggetto: Affidamento del servizio di pulizia degli immobili di proprietà comunale alla ditta Nuraghes società cooperativa sociale arl, Via San Filippo,13, Esporlatu (SS) 07010, Partita Iva 02327110900, per tre mesi – determina a contrarre e affidamento del servizio
--	--

CIG: ZF7313B9D0

Il Responsabile del Servizio

Richiamato il decreto del Sindaco n° **5/2019** e **3/2020**, con il quale, ai sensi dell'art.50 comma 10 del TUEL, è stata attribuita, rispettivamente, la responsabilità del Servizio Amministrativo e del Servizio Finanziario;

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. **12 del 01/04/2021** è stato approvato il Documento Unico di Programmazione per il triennio **2021-2023**;
- con deliberazione del Consiglio Comunale **13 del 01/04/2021** è stato approvato il Bilancio di previsione per il triennio **2021-2023**, esecutivo ai sensi di legge;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 31 del 05.06.2020 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2020;

Visti:

- l'art. 107 del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, "T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali", a norma del quale gestione amministrativa, finanziaria e tecnica è attribuita ai responsabili mediante autonomi poteri di spesa;
- gli artt. 151, c. 4, 183, 184, del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante: "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118;
- l'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, modificato dagli artt. 6 e 7 del D.L. n. 187 del 12 novembre 2010;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;
- il Regolamento delle procedure per l'acquisizione in economia di beni e servizi D.P.R. 384/2001, approvato con delibera di C.C. N. 2 del 03.03.2008;

Richiamata la normativa nazionale vigente in materia di Contratti Pubblici, dettata dal D. Lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii., e in particolare:

- l'art. 35 rubricato "Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti", in base al quale la soglia di rilevanza comunitaria, periodicamente rideterminata con provvedimento della Commissione europea, che trova diretta applicazione alla data di entrata in vigore a seguito della pubblicazione nella Gazzetta

ufficiale dell'Unione europea, per gli appalti pubblici di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione aggiudicati da amministrazioni aggiudicatrici sub-centrali (inclusi gli enti locali), è pari a euro 214.000;

- l'art. 36 rubricato "Contratti sotto soglia" che, nel disciplinare l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui sopra, al comma 2 prevede che, fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38, e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture, di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;

- l'art. 1, comma 1 e seguenti, del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76 (cosiddetto Decreto Semplificazioni), recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", pubblicato in Gazzetta Ufficiale n.178 del 16-7-2020 - Suppl. Ordinario n. 24, convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n.228 del 14-9-2020 - Suppl. Ordinario n. 33, in deroga al comma 2 del citato art. 36, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021, in base al quale, fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro;

- l'art. 37 rubricato "Aggregazioni e centralizzazione delle committenze", che, al comma 1, prevede che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza.

- lo stesso art. 37 che, al comma 4, prevede che se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia procede secondo una delle seguenti modalità:

a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;

b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;

c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56.

- L'art. 1, comma 1, lett. a) del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019, n. 55, in base al quale prevede che fino al 31 dicembre 2020, non trovano applicazione, a titolo sperimentale, alcune norme del codice dei contratti pubblici, fra le quali proprio il citato articolo 37, comma 4, per i comuni non capoluogo di provincia, quanto all'obbligo di avvalersi delle modalità ivi indicate;

Preso atto che:

- in base all'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 rubricato "Determinazioni a contrattare e relative procedure" la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base, nel rispetto della normativa della Unione europea recepita o comunque vigente nell'ordinamento giuridico italiano.

- in base all'art. 32, comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.

Viste le Linee Guida dell'ANAC n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 1097 del 26 ottobre 2016, e alla legge 14 giugno n. 55 di conversione del decreto legge 18 aprile 2019 n. 32 con delibera del Consiglio dell'Autorità numero 636 del 10 luglio 2019, che prevedono, tra l'altro:

- gli affidamenti possono essere aggiudicati con il criterio del minor prezzo qualora ricorrano le condizioni di cui all'articolo 95, comma 4 del Codice dei contratti pubblici, ovvero per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, dandone adeguata motivazione e indicando nel bando di gara il criterio applicato per selezionare la migliore offerta.

- L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a **40.000,00 euro** può avvenire tramite affidamento diretto, in conformità all'articolo 36, comma 2, lettera a) del predetto Codice.
- Al fine di assicurare il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del Codice dei contratti pubblici e delle regole di concorrenza, la stazione appaltante può acquisire informazioni, dati, documenti volti a identificare le soluzioni presenti sul mercato per soddisfare i propri fabbisogni e la platea dei potenziali affidatari.
- La procedura prende avvio con la determina a contrarre ovvero con atto a essa equivalente secondo l'ordinamento della singola stazione appaltante. In applicazione dei principi di imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, la determina a contrarre ovvero l'atto a essa equivalente contiene, almeno, l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere, dei beni, dei servizi che si intendono acquistare, l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile, la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali.
- Nel caso di affidamento diretto, o di lavori in amministrazione diretta, si può altresì procedere tramite determina a contrarre o atto equivalente in modo semplificato, ai sensi dell'articolo 32, comma 2, secondo periodo, del Codice dei contratti pubblici.
- Per lavori, servizi e forniture di importo fino a **5.000,00 euro**, in caso di affidamento diretto, la stazione appaltante ha facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, anche secondo il modello del documento di gara unico europeo, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale, ove previsti.
- In ottemperanza agli obblighi di motivazione del provvedimento amministrativo sanciti dalla legge 7 agosto 1990 n. 241 e al fine di assicurare la massima trasparenza, la stazione appaltante motiva in merito alla scelta dell'affidatario, dando dettagliatamente conto del possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti nella determina a contrarre o nell'atto ad essa equivalente, della rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico che la stazione appaltante deve soddisfare, di eventuali caratteristiche migliorative offerte dall'affidatario, della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, nonché del rispetto del principio di rotazione. In ogni caso, il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una *best practice* anche alla luce del principio di concorrenza.
- In caso di affidamento diretto, è facoltà della stazione appaltante non richiedere la garanzia provvisoria di cui all'articolo 93, comma 1, del Codice dei contratti pubblici.

Richiamata la normativa regionale vigente in materia di Contratti Pubblici, e in particolare:

- con l'articolo 9 della L.R. 29 maggio 2007, n. 2, come modificato dall'articolo 1 comma 9 della L.R. 5 marzo 2008, n. 3, è stata istituita la Centrale regionale di committenza come Centro di Acquisto Territoriale (C.A.T.);
- con deliberazione di Giunta Regionale n. 38/12 del 30.09.2014 è stata disposta, per l'acquisizione di beni e servizi in economia di cui all'articolo 125, comma 11, del D. Lgs. n. 163/2006, l'istituzione del Mercato Elettronico della Regione Sardegna, nell'ambiente del portale Sardegna CAT, ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207;
- con la direttiva generale allegata alla suddetta deliberazione, è stato disciplinato l'utilizzo del mercato elettronico e del sistema di e-procurement per le acquisizioni in economia di forniture e di servizi, offrendo la possibilità, anche agli enti locali della Regione Sardegna, di usufruire dei servizi della centrale di committenza così organizzata;
- la Legge regionale 13 marzo 2018, n. 8 recante "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture" disciplina i contratti pubblici aventi ad oggetto i lavori, le forniture e i servizi, affidati dalle stazioni appaltanti ed eseguiti sul territorio regionale con riferimento alle materie della programmazione, progettazione, sostenibilità ambientale e sociale, centralizzazione della committenza regionale e organizzazione amministrativa.

Rilevato che si rende necessario e improcrastinabile provvedere all'affidamento del servizio di pulizia degli immobili comunali, secondo quanto previsto dal capitolato d'appalto, allegato al presente atto sotto la lettera A) per costituirne parte integrante e sostanziale;

Considerato che la spesa generata dal presente affidamento è volta ad assicurare la gestione ordinaria delle funzioni e dei servizi svolti dall'ente, nonché garantire, con urgenza, le misure di igiene e sicurezza degli ambienti e di pulizia dell'area concorsuale per lo svolgimento delle prove concorsuali in itinere;

Atteso che l'importo presunto della fornitura in oggetto, posto a base di affidamento, pari a **€2.552,08 (IVA esclusa)**:

- è al di sotto della soglia comunitaria e che pertanto si tratta di un affidamento riconducibile alla previsione del suddetto art. 36, comma, 2 lett. a) del D. Lgs 50/2016;

- è al di sotto della soglia di € 75.000,00 per l'affidamento diretto di servizi e forniture, introdotta dalla L. 120/2020 di conversione del DL 76/2020 (Decreto Semplificazioni), in deroga alla normativa ordinaria fino al 31/12/2021;

Ritenuto pertanto di procedere ad affidamento diretto, poiché tale procedura:

- garantisce adeguata apertura del mercato in modo da non ledere, bensì attuare i principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, trasparenza, libera concorrenza, proporzionalità e pubblicità enunciati dall'articolo 30 del D. Lgs 50/2016;
- risponde sotto il profilo procedurale alla straordinaria necessità e urgenza di realizzare un'accelerazione degli investimenti e delle infrastrutture attraverso la semplificazione delle procedure in materia di contratti pubblici e di edilizia, operando senza pregiudizio per i presidi di legalità, obiettivo della L. 120/2020 di conversione del DL 76/2020 (Decreto Semplificazioni);

Ritenuto opportuno richiedere un preventivo per le vie brevi alla **Nuraghes società cooperativa sociale arl, Via San Filippo,13, Esporlatu (SS) 07010, Partita iva 02327110900;**

Considerato che la suddetta società, in data **26/04/2021**, ha presentato un'offerta un ribasso pari a **0,081%**, **acquisita al protocollo dell'ente con n.1866 del 26/04/2021**, per un importo pari ad **€2.650,00+ IVA 22% (compresi oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso)** per l'esecuzione del servizio di pulizia degli immobili comunali per **tre mesi dalla data di affidamento**, secondo le modalità previste dal capitolato di cui **all'allegato A)**;

Ritenuto che tale offerta risulta essere congrua rispetto alle necessità e agli obiettivi di codesta amministrazione, alle caratteristiche del servizio in oggetto e al prezzo posto a base di affidamento, e che la suddetta società sia in grado, per l'esperienza nel settore, di provvedere con l'adeguata serietà e competenza;

Precisato, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che:

- con l'esecuzione del contratto si intende provvedere all'affidamento del servizio di pulizia degli immobili comunali;
- la scelta del contraente è stata effettuata mediante affidamento diretto nel rispetto di quanto disposto dagli artt. 36, comma 2, lett. a), del D. Lgs. n. 50/2016, e art. 1 c. 2 lett. a) della L. 120/2020 di conversione del DL 76/2020 (Decreto Semplificazioni);
- il contratto di affidamento sarà stipulato, secondo le modalità di cui all'art. 32, c. 14. del D. Lgs. 50/2016, "mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi";
- il servizio di pulizia degli immobili comunali da affidare trova copertura nel capitolo **1044, PdC 1.03.02.13.002, MP 01.02** del corrente Bilancio di previsione **2021-2023**;

Acquisito il documento unico di regolarità contabile tramite il sistema "DURC online" messo a disposizione dal portale INPS-INAIL, **prot.Inail 26376189** con scadenza di validità prevista per la data del **29/06/2021**;

Ritenuto, per le ragioni espresse, di affidare la fornitura in oggetto alla **Nuraghes società cooperativa sociale arl, Via San Filippo,13, Esporlatu (SS) 07010, Partita iva 02327110900;**

Constatato il possesso da parte dell'operatore economico dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i. nonché dei requisiti speciali necessari di cui all'art. 83 della medesima norma sopra richiamata;

Considerato che la presente fornitura rientra nel campo di applicazione della Legge 13 agosto 2010 n. 136 sulla tracciabilità dei flussi finanziari e che pertanto il presente procedimento è stato registrato presso l'AVCP (ora ANAC) ed è contraddistinto dai seguenti codici identificativi di gara **CIG ZF7313B9D0**;

Ritenuto quindi di procedere all'impegno di spesa per l'esecuzione del servizio di pulizia degli immobili comunali sul capitolo **1044, PdC 1.03.02.13.002, MP 01.02** del corrente Bilancio di previsione **2021-2023** per la somma complessiva di **€3.233,00 comprensiva di IVA a favore della Nuraghes società cooperativa sociale arl, Via San Filippo,13, Esporlatu (SS) 07010, Partita iva 02327110900, per tre mesi nel corso dell'esercizio finanziario 2021**, ai fini dell'acquisto del servizio mediante affidamento diretto;

Dato atto che a norma dell'art. 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 sono stati espressi, in modalità informatica, i pareri preventivi sulla procedura in oggetto da parte del Responsabile del Servizio Amministrativo e del Responsabile del Servizio Contabile;

Visti

- il D.L. n. 32/2019 conv. con modificazioni in Legge n. 55/2019;

- la Legge n. 241/1990;
- il D.L. n. 78/2009, in particolare l'art. 9;
- la Legge n. 136/2010, in particolare l'art. 3;
- lo Statuto comunale;
- il regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- il regolamento comunale di contabilità;

DETERMINA

Per quanto in premessa, da considerarsi parte integrante della presente determinazione,

Di affidare alla **Nuraghes società cooperativa sociale arl, Via San Filippo,13, Esporlatu (SS) 07010, Partita iva 02327110900** l'esecuzione del servizio di pulizia degli immobili comunali **per tre mesi nel corso dell'esercizio finanziario 2021 a partire dalla data di affidamento del predetto servizio** mediante affidamento diretto e tramite lo scambio di lettere commerciali;

Di impegnare sul capitolo **1044, PdC 1.03.02.13.002, MP 01.02** del corrente Bilancio di previsione **2021-2023** la somma complessiva di **€3.233,00 comprensiva di IVA a favore della Nuraghes società cooperativa sociale arl, Via San Filippo,13, Esporlatu (SS) 07010, Partita iva 02327110900;**

Di attribuire ai sensi dell'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche ed integrazioni rubricato "tracciabilità dei flussi finanziari" il seguente codice identificativo di gara **CIG ZF7313B9D0;**

Di dare atto che il presente contratto verrà stipulato "mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi", ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D. Lgs. n. 50/2016;

Di attestare, ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000, che l'impegno di spesa adottato con il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, nonché con le regole di finanza pubblica;

Di provvedere alla liquidazione con successivo atto determinativo ad erogazione del servizio avvenuto, previa presentazione della fattura ai sensi dell'art. 184 del D.lgs. 18.08.2000 n. 267;

Di dare atto che il pagamento avverrà su presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, ai sensi dell'art. 184 del D. Lgs. n. 267/2000;

Di dare atto che il presente provvedimento diventa esecutivo con l'apposizione da parte del Responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs.n.267/2000;

Di precisare che avverso il presente provvedimento è possibile ricorso al TAR nei termini e con le modalità previste dall'art. 120 del D. Lgs. n. 104/2010;

Di trasmettere la presente all'ufficio competente per la pubblicazione nel sito istituzionale dell'Ente nel rispetto di quanto stabilito dall'art. 18 del D.L. 83/2012 e nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi degli artt.23 del D. Lgs. n. 33/2013 e 29 del D. Lgs. n. 50/20.

Il Responsabile del Procedimento
SALE FRANCESCO

Il Responsabile del Servizio
SALE FRANCESCO

VISTO DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000, si appone il visto di regolarità tecnica con parere **Favorevole**.

Anela, 29/04/2021

Il Responsabile del Servizio
SALE FRANCESCO

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi dell'art.151 c.4 del D. Lgs. n.267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa con parere **Favorevole**.

Anela, 29/04/2021

Il Responsabile del Servizio Finanziario
SALE FRANCESCO

PROSPETTO SINTETICO IMPEGNI

Descrizione: SERVIZIO DI PULIZIA EDIFICI COMUNALI 2021 PER TRE MESI				
Titolo	Missione	Capitolo	Esercizio	Tipologia
1.03.02.13.002	01.02	1044	2021	Impegno
Impegno Provvisorio	Impegno Definitivo	Importo Impegno	Sub-impegno	Importo sub-impegno
45	182	3.233,00	0	0,00

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata in data odierna mediante affissione all'Albo Pretorio del Comune per rimanervi quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art.47 comma 1°, della legge 142/90.

Anela, 29/04/2021

L'addetto alle Pubblicazioni
PINTORE ANTONIO

ATTESTAZIONE DI COPIA CONFORME

È copia conforme all'originale, per uso amministrativo.

Anela, li _____

Il Responsabile del Servizio